



# แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี

(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลแม่อาย

จัดทำโดย เทศบาลตำบลแม่อาย  
อำเภอแม่อาย จังหวัดเชียงใหม่

เทศบาลตำบลแม่เอย ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ ตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) โดยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครอบคลุมทั้ง ๔ มิติ อันประกอบด้วย มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต มิติที่ ๒ การบริหารการเพื่อป้องกันการทุจริต มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน และมิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมชัดเจน เพื่อให้เทศบาลตำบลแม่เอย เป็นองค์กรที่มีการบริหารตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีภาคประชาชน มีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหาร และพัฒนาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริตอย่างแท้จริง

# สารบัญ

หน้า

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลแม่เอย	๑
หลักการและเหตุผล	๒
วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๒
เป้าหมาย	๓
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๓

## ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

มติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๔
มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๕
มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๖
มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ การปฏิบัติการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๗

## ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการตามแผนปฏิบัติการ

มติที่ ๑ จำนวน ๗ โครงการ	
- โครงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล	๘
- โครงการฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรม สมาชิกสภาเทศบาล และพนักงานเทศบาลตำบลแม่เอย	๑๐
- โครงการเสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐบริหาร ตามหลักธรรมาภิบาล	๑๓
- โครงการส่งเสริมการปฏิบัติตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	๑๖
- โครงการพาน้องท่องธรรมะ	๑๘
- โครงการประกวดคำขวัญต่อต้านการทุจริต	๒๐
- โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	๒๓
มติที่ ๒ จำนวน ๒ มาตรการ ๗ โครงการ	
- โครงการประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารเทศบาลตำบลแม่เอย	๒๕
- มาตรการออกคำสั่งมอบอำนาจของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ	๒๗

- มาตรการป้องกันการทุจริตและสร้างโปร่งใสในการดำเนินงาน ทะเบียนและบัตรของสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลแม่เมาะ ๒๙
- โครงการจ้างสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ ๓๑
- โครงการปรับปรุงกระบวนการทำงานหรือลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ ๓๓
- โครงการลดขั้นตอนระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ๓๕
- โครงการการมอบอำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ๓๘
- โครงการยกย่องประชาชนผู้ปฏิบัติตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง ๔๐
- โครงการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอ ที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔๒

มติที่ ๓ จำนวน ๑ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๖ โครงการ

- มาตรการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลแม่เมาะ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ๔๔
- กิจกรรมการจัดหาคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน ๔๖
- โครงการประชาคมแผนชุมชน ๔๘
- โครงการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมเทศบาลตำบลแม่เมาะ ๕๐
- โครงการรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ ๕๒
- โครงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ-จัดจ้าง ของเทศบาลตำบลแม่เมาะ ๕๔
- โครงการสำรวจโครงสร้างพื้นฐานตามแผนชุมชน ๕๖
- โครงการอบรมกรรมการตรวจการจ้าง ๕๙

มติที่ ๔ จำนวน ๑ กิจกรรม ๖ โครงการ

- โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน ๖๑
- โครงการติดตามและประเมินผลการควบคุมภายในของเทศบาลตำบลแม่เมาะ ๖๔
- โครงการอบรมกรรมการตรวจการจ้าง ๖๖
- โครงการอบรมสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแม่เมาะ ๖๘
- โครงการประเมินผลการปฏิบัติงานโดยสภาเทศบาลตำบลแม่เมาะ ๗๐
- โครงการจัดตั้งอาสาสมัครตาสับปรอดต่อต้านการทุจริต ๗๒

ส่วนที่ ๔ ภาคผนวก

คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯ	๗๔
รายงานการประชุมคณะทำงานฯ	๗๕
บัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม	๗๗
บันทึกอนุมัติแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)	๗๘
หนังสือส่งแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)	๗๙

## ส่วนที่ ๑

### บทนำ

#### ๑. การวิเคราะห์ความการทุจริตในเทศบาลตำบลแม่เอย

##### ก. ลักษณะการทุจริตในส่วนของเทศบาลตำบลแม่เอย จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยของเทศบาลตำบลแม่เอย
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

##### ข. สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตของของเทศบาลตำบลแม่เอยสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานโดยไม่ศึกษาระเบียบ กฎหมาย ให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ ประกอบกับระเบียบ กฎหมาย มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ทำให้เจ้าหน้าที่ที่ไม่ติดตามการแก้ไขระเบียบ กฎหมาย แต่ปฏิบัติงานโดยยึดถือแนวทางการปฏิบัติเช่นเดิมและคาดหมายเองว่าปฏิบัติงานแบบเดิมถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย เป็นอย่างดีแล้ว และเจ้าหน้าที่บางคนต้องการปฏิบัติงานเพื่อเอาใจฝ่ายการเมือง จึงเห็นว่าทำได้ทุกอย่างโดยไม่ตรวจสอบว่ามีระเบียบ กฎหมายให้อำนาจกระทำการนั้นได้หรือไม่ อย่างไร หรือใช้การตีความระเบียบ กฎหมายเข้าข้างตนเองว่าระเบียบ กฎหมาย ให้อำนาจกระทำการนั้นได้ ทั้งๆที่ระเบียบ กฎหมาย ไม่ได้ให้อำนาจกระทำการในเรื่องนั้น แต่อย่างไร
๓. เจ้าหน้าที่ต้องการหารายได้เพิ่ม จึงใช้เวลาราชการในการแสวงหารายได้เพิ่มโดยเฉพาะการเล่นการพนันแบบออนไลน์ ซึ่งยากแก่การตรวจสอบเป็นอย่างมาก เมื่อเสียพนันจึงหาช่องทางที่จะทุจริต เพื่อหารายได้มาใช้หนี้การพนันและใช้จ่ายในครอบครัว
๔. เจ้าหน้าที่เกรงกลัวนักการเมือง เจ้าหน้าที่ไม่กล้าที่จะปฏิเสธในการสั่งการของนักการเมืองให้กระทำการแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนหรือจัดทำบริการสาธารณะที่ไม่ใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่เทศบาล จะกระทำได้ หรือโครงการที่มีการทุจริตเชิงนโยบาย
๕. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส เจ้าหน้าที่ไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรฐานการควบคุมภายในอย่างเคร่งครัด ประกอบกับการให้บริการสาธารณะมีความสลับซับซ้อนและทันสมัยมากขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติงานในสิ่งที่ไม่เคยปฏิบัติภายในระยะเวลาอันจำกัด จึงอาจทำให้การปฏิบัติงาน ไม่ถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย อีกทั้งหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ก็ไม่ได้เข้าตรวจสอบอย่างเป็นทางการเป็นประจำ โดยเข้าตรวจสอบประมาณ ๒-๓ ปีต่อครั้ง จึงทำให้เกิดการกระทำผิดซ้ำๆ โดยเจ้าหน้าที่ไม่รู้ตัวว่าการกระทำของตนนั้นผิดระเบียบ กฎหมายแต่อย่างไร

๖. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็น ยกย่องคนที่ มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการ ทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนซื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำ การทุจริต นื้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

## **๒. หลักการและเหตุผล**

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ ที่ ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจน ประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้าน ความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มี เป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรร มาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมี พฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ ในทางทุจริตประพฤติดีชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทาง ปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เทศบาลตำบลแม่เฒ่าจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหาร จัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนว ทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรม อย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมี ประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

## **๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน**

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารเทศบาลตำบลแม่เฒ่า
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการ ฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลแม่เฒ่ารวมถึงประชาชนในเทศบาลตำบลแม่เฒ่า
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลตำบลแม่เฒ่าเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของ ภาคประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลแม่เฒ่า
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ของเทศบาลตำบล

#### **๔. เป้าหมาย**

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลแม่ข่าย รวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ ประชาชน ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การชดกัน แห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ ตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเทศบาลตำบลแม่ข่าย

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) เทศบาลตำบลแม่ข่ายมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและ ประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

#### **๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน**

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลแม่ข่ายรวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการ ต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลัก เศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) เทศบาลตำบลแม่ข่ายสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของ เทศบาลตำบลแม่ข่ายทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) เทศบาลตำบลแม่ข่ายมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพลดโอกาสในการกระทำ การทุจริต และประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นเทศบาลตำบลแม่ข่ายต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็น เครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน



